

« 19 » июня 2017 г.

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ ПРОВЕРКА
ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
УНИТАРНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ВОДОКАНАЛ» КОРСАКОВСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа на 2017 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа № 3-Р от 03 мая 2017 года: о проведении контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Муниципального унитарного предприятия «Водоканал» Корсаковского городского округа за 2015-2016 годы».

2. Предмет контрольного мероприятия: финансово-хозяйственная деятельность Муниципального унитарного предприятия «Водоканал» Корсаковского городского округа.

3. Объект контрольного мероприятия: Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» Корсаковского городского округа.

4. Цели контрольного мероприятия: проверка трудового законодательства, оценка эффективности использования имущества, проверка соблюдения финансовой дисциплины.

5. Проверяемый период деятельности: 2015-2016 годы.

6. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия на объекте: 12.05.2017 года по 15.06.2017 года.

7. Руководитель контрольного мероприятия: председатель контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа Киштеев А.В.

8. Состав ответственных исполнителей: заместитель председателя контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа Пименов И.А., главный инспектор контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа Казакова О.Н., инспектор контрольно-счетной палаты Корсаковского городского округа Стасько Е.Ю.

9. Краткая информация о объекте контрольного мероприятия:

Учредителем Предприятия и Собственником его имущества является Корсаковский городской округ Сахалинской области в лице Комитета по управлению имуществом Корсаковского городского округа (далее Собственник) действующий на основании Устава муниципального образования Корсаковского городского округа Сахалинской области и Положения о комитете по управлению имуществом Корсаковского городского округа.

Полное наименование Предприятия: муниципальное унитарное мероприятие «Водоканал» Корсаковского городского округа.

Сокращенное фирменное наименование Предприятия: МУП «Водоканал»

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 694020, Российская Федерация, Сахалинская область, город Корсаков, улица Железнодорожная, 1.

ИНН/ КПП: Предприятия: ИНН 6504009660, КПП 650401001.

Банковские реквизиты:

Расчетный счет: 30101810300000000727 и 40602810502001696800 в КБ Долинск (ЗАО) г. Южно-Сахалинск, БИК 046401727.

Распорядителями расходов в проверяемом периоде являлись:

С правом первой подписи:

- Кириллова Юлия Оксановна - директор МУП «Водоканал» Корсаковского городского округа в период с 02 ноября 2012 г. по настоящее время.

Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» Корсаковского городского округа, именуемое в дальнейшем «Предприятие», создано администрацией Корсаковского городского округа распоряжением от 13.08.2012 года № 246 в виде муниципального унитарного предприятия «Водоканал» Корсаковского городского округа.

Устав Предприятия утвержден распоряжением комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковского района, действующий на основании Устава муниципального образования Корсаковского района Сахалинской области и Положения о комитете по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковского района.

Предприятие является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, расчётный и иные счета в кредитных организациях, круглую печать, угловой штамп, бланки со своим наименованием и другие необходимые реквизиты.

Предприятие осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Сахалинской области, нормативными правовыми актами муниципального образования Корсаковского городского округа, а также Уставом Предприятия.

Предприятие является коммерческой организацией, от своего имени заключает договоры, приобретает имущественные и личные неимущественные права и исполняет обязанности. Самостоятельно несет ответственность за результаты своей хозяйственной деятельности и выполнение обязательств перед учредителем, бюджетами всех уровней и другими юридическими и физическими лицами.

Предприятие создано с целью удовлетворения потребностей населения в результате оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, получения от своей деятельности прибыли.

Уставной фонд Предприятия составляет 100 000 рублей и сформирован за счет Собственника.

Для оценки финансового состояния Предприятия за 2015 – 2016 годы использованы данные бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, отражающие результаты финансово-хозяйственной деятельности Предприятия.

Выручка от продажи работ, услуг за **2015 год**, по сравнению с 2014 годом, увеличилась на 3353 тыс. руб., что составила 4,2 % прироста к показателям 2014 года.

При этом произошло и увеличение себестоимости проданных услуг на 7 208 тыс. руб. и составило 7,9 % прироста.

Рост себестоимости превысил рост выручки на 3,7 процентных пункта или в 2,1 раза.

Рентабельность продаж в 2015 году составила (-) 0,145, что соответствует получению убытка в сумме 14,5 руб. с 1 000,0 руб. реализованной услуги. Рентабельность продаж в 2015 году имела отрицательную динамику к данным 2014 года, когда рентабельность продаж составляла (-) 0,1010.

Получено внереализационных доходов в сумме 22 392,0 тыс. руб., увеличение к показателям 2014 года составило 7 475,0 тыс. руб. (на 50,1 %).

Фактически внереализационные расходы в 2014 году составили 2 441,0 тыс. руб. и увеличились на 1 707,0 тыс. руб. (на 29,6 %) к расходам предыдущего отчетного периода.

На конец анализируемого периода финансовая деятельность Предприятия была прибыльной. Прибыль составила 8 368,0 тыс. руб., что на 1 916,0 тыс. руб. больше аналогичного периода прошлого года (прибыль 6452,0 тыс. руб.).

Чистая прибыль в 2015 году составила 5 993,0 тыс. руб., в 2014 году прибыль Предприятия составляла 4 605,0 тыс. руб. Таким образом, достигнуто увеличение прибыльности Предприятия в 2015 году на 1 388,0 тыс. руб.

3.2. Выручка от продажи работ, услуг за 2016 год, по сравнению с 2015 годом, увеличилась на 2173 тыс. руб., что составило 2,6 % прироста к показателям 2015 года.

При этом произошло и увеличение себестоимости проданных услуг на 11400,0 тыс. руб. и составило 11,1 % прироста. Рост себестоимости несоизмеримо превысил увеличение выручки, в 4,8 раза и по сравнению с прошлым отчетным периодом динамика отрицательного роста увеличилась 2,7 раза.

Рентабельность продаж в 2016 году составила (-) 0,254, что соответствует получению убытка в сумме 25,4 руб. с 1 000,0 руб. реализованной услуги. Рентабельность продаж в 2016 году имела отрицательную динамику к данным 2015 года в размере 10,9 руб. с 1 000,0 руб. реализованной услуги.

Получено внереализационных доходов в сумме 20 834,0 тыс. руб., уменьшение к показателям 2015 года составило 1 558,0 тыс. руб. (на 7 %).

Фактически внереализационные расходы в 2015 году составили 3 315,0 тыс. руб. и увеличились на 874,0 тыс. руб. (на 35,8 %) к расходам предыдущего отчетного периода.

На конец анализируемого периода финансовая деятельность Предприятия была убыточной. Убыток составил 3 291,0 тыс. руб., что на 11 659,0 тыс. руб. больше аналогичного периода прошлого года (прибыль 8 368,0 тыс. руб.).

Чистый убыток в 2016 году составил 3 436,0 тыс. руб., в 2015 году прибыль Предприятия составляла 5 993,0 тыс. руб. Таким образом, допущено увеличение убыточности Предприятия в 2016 году на 9 429,0 тыс. руб.

Расходы Предприятия в 2015 году составили 93 879,5 тыс. руб., с ростом к 2014 году на 9,5%, за 2016 год – 106 153,6 тыс. руб., с ростом к 2015 году на 11,6 %.

Себестоимость работ и услуг Предприятия по счету 20 «Основное производство»:

- за 2015 год составила 67 869,2 тыс. руб., с ростом к 2014 году на 6,3 %,

- за 2016 год – 84 099,8 тыс. руб., с ростом к 2015 году на 19,3 %.

В общей сумме затрат расходы по основному производству составили:

- за 2015 год - 74,2 % и уменьшились по сравнению с 2014 годом на 1,3 процентных пункта,

- за 2016 год – 81,8 % и увеличились по сравнению с 2015 годом на 7,6 процентных пункта.

Расходы по счету 23 «Вспомогательное производство»:

- за 2015 год составили 23 569,3 тыс. руб., с ростом к 2014 году на 12,6 %,

- за 2016 год – 18 738,4 тыс. руб., снижением к 2015 году на 20,5 %.

В общей сумме затрат прочие расходы по основному производству составили:

- за 2015 год – 25,8 % и увеличились по сравнению с 2014 годом на 1,3 процентных пункта,

- за 2016 год – 18,2 % и увеличились по сравнению с 2015 годом на 7,6 процентных пункта.

Прочие расходы за 2015 год составили 2 441,0 тыс. руб. и увеличились по сравнению с 2014 годом на 1 707,0 тыс. руб. или на 69,9 %, за 2016 год рост, против показателей 2015 года, составил 26,4 %, в денежном выражении 874,4 тыс. руб.

Всего, за последние 3 года (2014-2016) затраты на производство услуг выросли на 18,1 %, а объем реализации - на 6,7 %. Темпы роста затрат производства выше темпов роста реализации и превосходят к 2017 году на 11,4 процентных пункта, в том числе по видам услуг основной деятельности Предприятия:

Рост затрат на производство **услуг водоснабжения** за 3 года, по сравнению с объемом реализации, составил 10,6 процентных пункта, допущено увеличение убыточности услуг водоснабжения в денежном выражении на 9867,4 тыс. руб., что соответствует получению убытка в сумме 50,0 руб. с 1 000,0 руб. реализованной услуги.

Рост затрат на производство на 20,7 % по **услугам водоотведения** за 3 года сопровождается снижением объемов реализации в среднем на 1,1 %, что приводит от прибыли по данной услуге в 2014 и 2015 годах к убыточной деятельности 2016 года, составившей 4,8 руб. с 1 000,0 руб. реализованной услуги.

Аналогично по **подвозу воды** – хотя, за 3 года, темпы роста реализации выше темпов роста затрат на производство услуги, к 2017 году деятельность по данному виду убыточная и составила в денежном выражении 258,4 тыс. руб., что соответствует получению убытка в сумме 29,5 руб. с 1 000,0 руб. реализованной услуги, по причине того, что в расчет экономически обоснованного тарифа (далее – ЭОТ), при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ), приняты расходы только на оплату труда, отчисления на социальные нужды и расходы на сырье и материалы и их хранение, однако в фактической себестоимости отражены расходы и по услугам РКЦ, расчеты с поставщиками и подрядчиками, расходы по электроэнергии, коммунальные услуги.

По прочим видам услуг Предприятие стабильно, в течение 3-х лет получает прибыль, но к 2017 году отмечается снижение роста прибыльности на 6,1 процентных пункта.

7.1. 2015 год:

По данным бухгалтерского учета фактическая стоимость 1 м3 *реализованной воды* составила 57,80 руб., со среднегодовым ростом 127,5 % к среднегодовым тарифам 2015 года, рассчитанным исходя из утвержденных приказом РЭК Сахалинской области от 09.12.2014 г. № 44-ОКК (с учетом изменений по приказу от 30.06.2015 г. № 13-ОКК).

На фактический объем реализации за год (сложился ниже планового на 185,582 тыс. м3), по отношению к среднегодовому тарифу, расчетная сумма выпадающих доходов составила в денежном выражении 16 476,8 тыс. руб.

Бухгалтерский убыток от оказания услуги получен в сумме 17 855,4 тыс. руб., в основном за счет недопоставки услуги, связанной с посеансовой подачей воды. В 2015 году количество жителей с круглосуточной подачей воды в общем количестве потребителей составляло 49,12 %.

По данным бухгалтерского учета фактическая стоимость 1 м3 в сфере *водоотведения* составила 11,99 руб., против установленного РЭК тарифа на водоотведение – 14,60 руб. за м3. Финансовая деятельность характеризуется получением прибыли от оказания услуги в сумме 2801,0 тыс. руб., со снижением прибыльности по сравнению с 2014 годом на 45,7 %.

Итого, по 2015 году убыток от продаж сложился в сумме 11 583 тыс. руб., с отрицательной тенденцией к 2014 году на 33,3 %.

Возмещение недополученных доходов из областного бюджета Сахалинской области в результате государственного регулирования тарифов составило 20 163,3 тыс. руб.

7.2. 2016 год:

По данным бухгалтерского учета фактическая стоимость 1 м3 *реализованной воды* составила 59,71 руб. (рост к 2015 году на 1,91 руб.), со среднегодовым ростом 133,9 % к среднегодовым тарифам 2016 года, рассчитанным исходя из утвержденных приказом РЭК Сахалинской области от 16.12.2015 г. № 51-ОКК (с учетом изменений по приказу от 14.06.2016 г. № 10-ОКК).

На фактический объем реализации за год, который сложился ниже планового на 204,9 тыс. м3, по отношению к среднегодовому тарифу, расчетная сумма выпадающих доходов составила в денежном выражении 21 502,8 тыс. руб.

Бухгалтерский убыток от оказания услуги получен в сумме 24 945,5 тыс. руб., за счет отнесения за затраты данной услуги расходов, не учтенных или учтенных в меньших размерах в НВВ при утверждении ЭОТ, так:

- не учтены услуги РКЦ, фактически составившие в общем объеме затрат 2,5 %,

- расходы на амортизацию учтены в ЭОТ только в 2 процентном отношении, в размере 5,8 тыс. руб. против фактически сложившихся в сумме 2 855,9 тыс. руб.,
- расходы, связанные с уплатой налогов и сборов учтены в ЭОТ 75,8 процентном отношении,
- расходы на сырье и материалы и их хранение учтены ЭОТ 34,6 процентном отношении,
- ремонтные расходы учтены в ЭОТ в 10,5 процентном отношении.

По данным бухгалтерского учета фактическая стоимость 1 м3 в сфере *водоотведения* составила 13,77 руб. (рост к 2015 году 1,78 руб.), против установленного РЭК тарифа на водоотведение – 13,09 руб. за м3 (с понижением к 2015 году на 1,51 руб.).

Расчетная сумма выпадающих доходов, на фактический объем реализации за год (сложился ниже планового на 109,5 тыс. м3), составила в денежном выражении 1 749,8 тыс. руб. по отношению к действующему тарифу.

Финансовая деятельность характеризуется получением убытка от оказания услуги в сумме 754,3 тыс. руб., в основном за счет отнесения за затраты данной услуги расходов, не учтенных или учтенных в меньших размерах в НВВ при утверждении ЭОТ, а именно:

- расходы на амортизацию не учтены в ЭОТ, фактически составившие 6,4 % в общем объеме затрат,
- расходы на электроэнергию учтены в ЭОТ 28,3 процентном отношении,
- расходы на сырье и материалы и их хранение учтены в ЭОТ 42,2 процентном отношении,
- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды учтены в ЭОТ 84,2 процентном отношении,
- ремонтные расходы учтены в ЭОТ в 1,6 процентном отношении.

Итого, по 2016 году убыток от продаж сложился в сумме 11 583 тыс. руб., с отрицательной тенденцией к 2014 году на 33,3 %.

Возмещение недополученных доходов в результате государственного регулирования тарифов составило 4 470,5 тыс. руб., против рассчитанных по двум видам регулируемой деятельности в размере 23 252,6 тыс. руб., т.е. всего на 19,2 %.

В рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение населения Корсаковского городского округа качественным жильем», утвержденной постановлением администрации Корсаковского городского округа от 23.09.2014 г. № 1597, на основании Соглашения № 26 от 13.10.2016 г. на предоставление субсидии из бюджета Корсаковского городского округа юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) – производителям работ (услуг) в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с обустройством земельных участков (**обеспечение временными инженерными сетями водоснабжения**), подлежащих предоставлению семьям, имеющих трех и более детей, заключенному Департаментом городского хозяйства администрации Корсаковского городского округа (далее – Департамент) с Предприятием, **в 2016 году** Предприятию предоставлена субсидия в сумме **13 374 089 руб.** Предприятие получило финансирование на расчетный счет из местного бюджета в полном объеме.

Возмещение расходов Предприятию, подтверждающих объемы выполненных работ по обеспечению земельных участков **временными инженерными сетями водоснабжения** (в границах улиц Байкальская, Депрерадовича, Николаевская, Офицерская, Амурская), производилось на основании счета, акта о сдаче в эксплуатацию временного (нетитульного) сооружения (форма КС-8) № 1 от 23.12.2016 г. Сметная стоимость и перечень работ установлены на основе локального сметного расчета (приложение № 2 к Соглашению), *принятого и согласованного Департаментом.*

В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), хозяйственные операции, проводимые Предприятием по использованию материальных запасов (скальника), не

оформлены надлежащими оправдательными документами, которые в соответствии с п.1 ст.9 указанного закона являются первичными учетными документами, на основании которых ведется бухгалтерский учет.

9.1. Согласно локальному сметному расчету от 13.10.2016 (позиция 33), на выполнение вышеуказанных работ, Предприятием израсходовано 3 536 м³ скальника, в соответствии с этим, в ноябре-декабре подлежало списанию по счетам бухгалтерского учета скальника с локальной сметной стоимостью 1 451 813 руб.

Вместе с тем, поступление и расход скальника в бухгалтерском учете для производства работ полностью отсутствует, как и первичные учетные документы, подтверждающие факт понесенных расходов на его приобретение и доставку.

Данный факт в стоимостном выражении установлен при сопоставлении бухгалтерских документов по счету 10 «Материалы» с расходами, определенными по производственным нормам – локальной смете.

В результате чего, без надлежащего подтверждения материальных расходов, связанных с выполнением данных работ, необоснованно предъявлены к оплате затраты на сумму **1 451 813 руб.**

9.2. Согласно локальному сметному расчету от 13.10.2016 (позиции 13, 28), на выполнение вышеуказанных работ, Предприятием израсходовано фланцев стальных плоских диаметром 100 мм в количестве 156 шт. и люков чугунных в количестве 42 шт.

Документы, указывающие на объем выполненных работ (в натуральных единицах) и подтверждающие использование возмещаемых материалов не соответствуют сведениям, отраженным в локальном сметном расчете.

Так, по форме КС-8, предъявлено вышеуказанных материалов, подлежащих возмещению в количестве: фланцев стальных плоских диаметром 100 мм – 252 шт., люков чугунных – 46 шт. (позиции 3,9,10 акта КС-8).

Расхождение с локальным сметным расчетом и актом формы КС-8 в денежном выражении составило **90 336 руб.**, в том числе: фланцев стальных плоских диаметром 100 мм на сумму 66 336 руб. в количестве 96 шт., люков чугунных на сумму 24 000 руб. в количестве 4 шт.

В результате несогласованности данных, необоснованно предъявлены к оплате из бюджета и отнесены на затраты расходы в сумме **90 336 руб.**

9.3. В период проверки не представилось возможным проверить фактические объемы работ, предъявленные к оплате (позиции 32, 34, 36 локального акта), в виду отсутствия подтверждающих расходы документов (путевых листов, транспортных накладных) на сумму **59 493,85 руб.**, определенной по производственным нормам с применением индексов на 2 квартал 2016 г. для расчета локальной сметы по конструктивным элементам:

- по перевозке грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 35 км 1 класса груза на сумму 4 963,08 руб., включенной в локальный сметный расчет в виду доставки скальника на объект;

- за работу бульдозера (на балансе движимое имущество не числится) - засыпка траншей, котлованов и ям на сумму 54 530,78 руб.

В ходе рассмотрения вопросов о поставке скальника на место проведения работ и работы бульдозера от Поставщика не установлено.

9.4. В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, Предприятием допущено принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

Так, на основании заключенного договора на поставку строительных материалов от 15.10.2016 г. № 1 с ИП, за счет средств субсидии на обустройство земельных участков временными инженерными сетями водоснабжения, Предприятием произведена оплата за песок в количестве 1205,4 м³ на сумму 2 410 800 руб. Песок принят к учету и списан на

объект в полном объеме на выполнение работы по устройству в траншее песчаного основания под трубопровод.

Однако при выезде на объект установлено, что песок на дне траншей под трубопроводом отсутствует (акт скрытых работ от 14.06.2016 г. № 1).

Данный факт свидетельствует о незаконном списании на затраты песка в количестве 1205,4 м³ на сумму 2 410 800 руб. и необоснованном предъявлении к оплате из бюджета затрат на выполнение данных работ на сумму **1 800 091,9 руб.** (позиция 4 локального акта) и стоимости песка на сумму **2 410 800 руб.** (позиция 1 акта КС-8).

9.5. При проведении 14.06.2017 года выездной проверки на объекте, визуальным контролем установлен факт отсутствия гидроизоляции битумной по поверхности круглых колодцев.

Данный факт свидетельствует о незаконном списании на затраты гидроизоляции битумной в количестве 351,7 кг на сумму 320 047 руб. (позиция 10 акта КС-8), а также необоснованном предъявлении к оплате из бюджета затрат на выполнение работ по нанесению слоев по поверхности колодцев битумной мастикой на сумму **75 471,81 руб.** (позиция 29 локального акта) и стоимости гидроизоляции битумной на сумму **320 047 руб.** (позиция 10 акта КС-8).

ВЫВОДЫ:

Состояние ВКХ характеризуется ростом потребления водных ресурсов через системы централизованного водоснабжения и количества сточных вод, попадающих в системы централизованного водоотведения: за 3 года (с 2014 по 2016) потребление воды и прием стоков увеличилось на 6,9 и 9,1 % соответственно. Количество обслуживаемого населения и жилого фонда возросло: население за 3 года - на 6,5 %, в том числе: количество жителей многоквартирных домов (далее – МКД) на 2,4 тыс. человек из них - на 2,2 тыс. человек с доступом к системам водоснабжения и водоотведения.

Доля населения в общем объеме потребления услуг ВКХ за 3 года имеет тенденцию к росту: в среднем она составляет 80 % по водоснабжению и 87 % по водоотведению.

Качественно услуги ВКХ остаются на удовлетворительном уровне относительно требований действующего законодательства: в среднем за 3 года 81 % пропускаемых через очистные сооружения воды и стоков очищается до нормативных значений.

Увеличение площади жилого фонда, имеющего доступ к системам водоснабжения и водоотведения, приводит к оптимизации и расширению сетевого хозяйства и увеличению его мощности.

С 2014 по 2016 год площадь обслуживаемого жилого фонда увеличилась по водоснабжению и водоотведению на 14,5 % и 10,7 % соответственно, протяженность сетей водоснабжения, в связи с проведением работ по отключению японского водовода, оптимизирована и уменьшена на 8,2 %, сетей водоотведения увеличена в два раза, а средняя производственная мощность – на 14 %.

Оптимизация инфраструктуры ВКХ обеспечивается инвестициями в инфраструктуру, так, в 2016 году капитальные вложения составили 137 612,8 тыс. руб., с ростом по сравнению с 2015 годом на 99 528,8 тыс. руб. или на 72,3 %, направленные на капитальный ремонт гидротехнических сооружений в створах рек Узкая, Талая, ручья Безымянный. В рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение населения Корсаковского городского округа качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», на строительство, реконструкцию (техническое перевооружение) систем ВКХ направлено за 2015-2016 г. 194 035 тыс. руб.

Финансирование Предприятия из бюджетов составило в среднем за 3 года 18 866,2 тыс. руб./год (23,7 % от выручки). С 2014 года общие объемы финансирования увеличились на 6128,7 тыс. руб., однако, в части возмещения затрат, недополученных доходов в результате государственного регулирования тарифа за водопотребление и водоотведение к

2017 году имеет место снижение объемов финансирования на 46,3 % к 2014 году и на 77,8 % к 2015 году.

Надежность водоснабжения и водоотведения улучшается, что связано с увеличением объемов потребления, увеличением давления в сетях. Необходимо отметить, что ежегодно производится замена водопроводных сетей, так в 2014 году заменено 2,4 %, в 2015 году 33,1 % и в 2016 году 11,8 % от общего протяжения сетей и 1,7 % от общего протяжения сетей водоотведения при необходимом минимальном ежегодном обновлении сетей водоснабжения и водоотведения - 3 %.

Финансовые показатели деятельности показывают, что в целом ВКХ является убыточным. Хотя, в 2014-2015 годах финансовый результат по водоотведению, в 2014-2016 годах по прочим доходам был положителен, формируемая выручка не покрывает затрат по основной деятельности и в большей степени по водопотреблению, так с 2014 года происходит резкое ухудшение финансового положения: совокупный чистый убыток к 2017 году составил 3 436 тыс. руб. При динамичном росте затрат и снижением долей водоснабжения и водоотведения в общепромышленной выручке, наблюдается резкое падение рентабельности по регулируемым видам деятельности за период 2014-2016 годов в 2,7 раза.

Заметным фактором такого снижения является разбалансировка учета воды и стоков в многоквартирных домах, дисбаланс порядка оплаты услуг ВКХ и рост дебиторской задолженности, в основном за счет роста задолженности населения за услуги по водоснабжению и водоотведению, с динамикой за 3-х летний период на 12,3 %.

Уровень дебиторской задолженности в 2,3 раза превосходит уровень кредиторской задолженности Предприятия. Превышение дебиторской задолженности над кредиторской задолженностью увеличивает потребность в оборотных средствах для выполнения основной деятельности и необходимостью привлечения краткосрочных заемных средств на покрытие кассовых разрывов на рынке банковского кредитования.

Таким образом, Предприятие является частично включенным в рыночные отношения: с одной стороны, закупки оборудования, реагентов, расходных материалов, электроэнергии; доступ к банковскому финансированию осуществляется на конкурентном рынке по свободным ценам.

С другой стороны, экономическое планирование эксплуатационной и инвестиционной деятельности фактически выключено из экономической сферы. Ввиду отрицательной рентабельности и ухудшения финансового положения операционная и инвестиционная деятельность осуществляется вне прозрачных, качественно прогнозируемых тарифных решений.

Функционирование Предприятия с таким экономическим механизмом отличается крайней степенью неэффективности. Точечное бессистемное бюджетное финансирование отдельных проектов и покрытие расходов по сложившейся ситуации создают неправильные стимулы и не содержат предпосылок для развития.

Значительный негативный вклад в функционирование ВКХ вносит дисбаланс развития отрасли в коммунальном комплексе. Политика сдерживания тарифов из всех сфер коммунального комплекса в первую очередь применяется именно в отношении водоснабжения и водоотведения. Так, средний рост тарифов для населения г. Корсаков, за последние три года, по электроэнергии составил 10,9 %, по теплу на 3,8 %, а по воде и стокам: снижение тарифа на 2,9 % и 10,3 % соответственно. Сдерживание темпов роста тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения в 2014-2016 годах привело к снижению средних темпов роста выручки на 1,5 процентных пункта. Это привело к ухудшению финансового положения - 20810 тыс. руб. убытка от продаж на конец 2016 года.

Формальное определение целей развития в производственных программах через систему целевых показателей, приводят к тому, что процесс тарифообразования представляет собой обоснование необходимых расходов, исходя из предельного индекса, а не из баланса потребность-возможность.

Проблемой являются вопросы рисков при предоставлении услуг водопотребления и водоотведения в МКД. Сложная ситуация неучета потерь воды в сетях и неполный учет потребления воды в МКД и стоков от МКД. В результате, фактическая выручка сложилась ниже плановой, а за счет непрозрачных алгоритмов учета коммунальных услуг в МКД часть потребленной МКД воды и принятых от МКД стоков не учитывается при расчете фактического возмещения населением затрат по оказанным услугам и не учитывается в следующем периоде тарифного регулирования, что провоцирует рост задолженности населения за коммунальные услуги.

Всего в результате проведенной проверки установлено финансовых нарушений на общую сумму 7 645 325,06 руб., в том числе:

1. Стоимость материала (скальник) не подтверждена документально в бухгалтерском учете, не учтена в акте КС-8 – как материал, подлежащий возврату в объеме 3536 м3 и необоснованно предъявлена к возмещению из бюджета на сумму **1 451 813** руб. (п. 9.1. акта);

2. Стоимость материалов в акте КС-8 от 23.12.2016 № 1 необоснованно отнесена на затраты и предъявлена к возмещению из бюджета на сумму **90 336** руб. (п. 9.2. акта);

3. Стоимость работ, в отсутствие подтверждающих расходы документов, необоснованно предъявлена к возмещению из бюджета на сумму **59 493,85** руб. (п. 9.3. акта);

4. Стоимость материала (песок) и работ, не подтвержденные актом скрытых работ, необоснованно предъявлены к возмещению из бюджета на сумму **4 210 891,90** руб. (п. 9.4. акта);

5. Стоимость материала (гидроизоляция битумная) и работ, не подтвержденные визуальным контролем при проведении выездной проверки на объекте, необоснованно предъявлены к возмещению из бюджета на сумму **395 518,81** руб. (п. 9.5. акта);

6. В нарушение п. 1 ст. 252 НК РФ МУП «Водоканал» неправомерно включены в состав расходов, уменьшающих доходы от реализации в целях исчисления налога на прибыль организаций за 2015-2016 гг. по приобретению корма для собак в размере **57 080** руб.;

7. В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», нарушение Приказа № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» произведено неправомерное списание ГСМ с регистров бухгалтерского учета без оформленных должным образом первичных документов на общую сумму **1 380 191,50** руб.

Главный инспектор КСП КГО

Казакова О.Н.

Инспектор КСП КГО

Стасько Е.Ю.